



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/487 от 23.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания
депутатов № пп7/487 «О законодательной инициативе Архангельского
областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Комитет рассмотрел проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/487 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект постановления), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. взамен ранее представленного (№ пп7/437).

Проект федерального закона направлен на:

совершенствование механизма разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере законодательства об административных правонарушениях при осуществлении данными органами соответственно государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому перечню административных правонарушений, предусмотренных конкретными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в рамках осуществления органами местного самоуправления муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и иных видов контроля.

В настоящее время органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации (часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке

30 01-02/2111

к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ). Под единством системы публичной власти понимается, прежде всего, функциональное единство, что не исключает организационное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления для наиболее эффективного решения общих задач, непосредственно связанных с вопросами местного значения, в интересах населения муниципальных образований, равно как и участие органов местного самоуправления в выполнении тех или иных имеющих государственное значение публичных функций и задач на соответствующей территории – как в порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, так и в иных формах (заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 1-3).

В силу функционального единства органов публичной власти объем административно-юрисдикционных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности должен согласовываться с объемом аналогичных полномочий должностных лиц органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор).

Отсутствие в КоАП РФ положений в части наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по широкому перечню статей КоАП РФ при осуществлении определенных видов муниципального контроля ставит этих должностных лиц в неравное положение с должностными лицами органов государственной власти, осуществляющими аналогичные виды государственного контроля (надзора), в вопросах реализации ими мер административного принуждения, нарушает конституционный принцип единства системы публичной власти и тем самым нивелирует полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля.

Актуальность предлагаемых проектом федерального закона изменений также обусловлена реформой контрольной и надзорной деятельности в части разграничения предметов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Реализация положений проекта федерального закона позволит устранить противоречие между отдельными положениями КоАП РФ по вопросу наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому перечню статей КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля. Это, в свою очередь, будет способствовать обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен.

Комитет, поддерживая концепцию федерального закона, предлагает принять предложенный проект постановления на очередной 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков